



SENAT

**Comisia economică,
industrii și servicii
Nr.XX/242/2011**

**Comisia pentru administrație
publică, organizarea teritoriului
și protecția mediului
Nr.XXX/177/2011**

**RAPORT COMUN
la proiectul de lege privind regimul deșeurilor**

Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului au fost sesizate cu adresa **L383/2011** pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege privind regimul deșeurilor*.

La lucrările ședinței au fost prezenți 17 senatori. Din partea Ministerului Mediului și Pădurilor a participat Anton Marin – secretar de stat, iar din partea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri Dinculeasa Nicolae – consilier.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea măsurilor și procedurilor necesare pentru protecția mediului și a sănătății populației, prin prevenirea și reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor și prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora, pe coordonatele alinierii legislației naționale de profil la normele și exigențele europene în materie, în contextul îndeplinirii de către România a angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană, derivate din calitatea sa de stat membru.

Prezentul proiect de lege transpune în legislația națională Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive.

Implementarea acestei directive are în vedere:

- clarificarea responsabilităților factorilor implicați în sistemul de gestionare a deșeurilor;
- aplicarea ierarhiei deșeurilor;
- sprijinirea utilizării materialelor reciclate, în conformitate cu ierarhia deșeurilor și în vederea unei societăți a reciclării;
- introducerea noțiunilor de încetare a statusului de deșeu, prevenire și pregătire pentru reutilizare;

- introducerea abordării de ansamblu care să aibă în vedere întregul ciclu de viață al produselor și al materialelor;
- obligația producătorilor de deșeuri de a realiza obiectivele de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare a deșeurilor, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări;
- facilitarea colectării separate și tratarea adecvată a biodeșeurilor în vederea producerii de compost fără riscuri pentru mediu și a altor materiale bazate pe biodeșeuri;
- distincția între stocarea preliminară a deșeurilor înaintea colectării, colectarea deșeurilor și stocarea acestora înaintea tratării lor;
- stabilirea programelor de prevenire a generării deșeurilor pe baza indicatorilor adoptați de către Comisia Europeană;
- cerințe noi privind elaborarea planurilor regionale și județene de gestionare a deșeurilor.

La data intrarea în vigoare a acestui proiect de lege se abrogă *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2000 privind regimul deșeurilor și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile.*

Menționăm că există **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ și al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Membrii celor doua comisii au hotărât cu 17 voturi pentru întocmirea unui **raport de admitere cu amendamentele** cuprinse în **anexă**.

Față de cele prezentate propunem plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare raportul comun și proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin. (1) din Constituția României.

În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție, Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator Varujan **VOSGANIAN**

PREȘEDINTE

Senator Marius-Gerard **NECULA**

SECRETAR

Senator Florin **CONSTANTINESCU**

SECRETAR

Senator Trifon **BELACURENCU**

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului XXX/180

**Amendamente admise la
Proiectul de lege privind regimul deșeurilor (L383/2011)**
(Cameră decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text amendament	Motivație amendament
1	Art. 4 alin. (4) Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, asigură un proces transparent de elaborare a legislației și a politicii în domeniul gestionării deșeurilor cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică cu completările ulterioare.	Art. 4 (4) Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, asigură un proces transparent de elaborare a actelor normative și a politicii în domeniul gestionării deșeurilor cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică cu completările ulterioare.	Potrivit principiului separației puterilor în stat și a prevederilor Constituției României, puterea legislativă aparține Parlamentului, singurul organism cu atribuții legislative. Autor senator: Trifon Belacurencu
2	Art. 15 alin. (1) lit. c) să adopte cele mai bune tehnologii disponibile în domeniul valorificării deșeurilor.	Art. 15 alin. (1) lit. c) să adopte cele mai bune tehnologii disponibile în domeniul valorificării deșeurilor, în momentul achiziției.	Norma juridică propusă în textul proiectului de lege nu este clară, deoarece nu sunt stabilite criteriile ce se iau în considerare în momentul achiziției unei tehnologii și nu este prevăzut ce se întâmplă cu respectiva tehnologie în momentul apariției uneia noi și mai eficiente. Autor senator: Trifon Belacurencu
3	Art. 15 alin. (2) Operatorii economici care desfășoară activități de valorificare, prevăzute în anexa nr. 3, se înscriu la Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.	Art. 15 alin. (2) se elimină	Obligația obținerii unei licențe din parte Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri de către operatorii care valorifică deșeuri reprezintă o povară administrativă suplimentară, deoarece aceștia sunt obligați să dețină deja autorizație de

			mediu. Autor senator: Trifon Belacurencu Pentru corelare cu amendamentul anterior. Autor senator: Trifon Belacurencu
4.	Art. 15 alin. (3) Procedura de înscriere pentru operatorii economici prevăzuți la alin. (2) se stabilește prin ordin al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri, cu avizul ministrului mediului și pădurilor, în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Art. 15 alin. (3) se elimină	
5.		După alin. (1) al art. 15 se introduce un nou alineat, alin. (2) cu următorul conținut: Valorificarea deșeurilor se realizează numai în instalații prin procese sau activități autorizate de autoritățile publice competente. Este interzisă construirea acestor instalații care gestionează sau depozitează deșeuri industriale toxice și/sau radioactive la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre,	Este necesară o reglementare privind construirea de centre de gestionare sau depozitare a deșeurilor industriale, a rafinărilor, instalațiilor pentru producerea îngrășămintelor chimice, combinatele siderurgice, centralelor nucleare sau electrice care utilizează elemente radioactive, precum și altor unități industriale care produc poluanți sau deșeuri periculoase în arealul teritorial al aglomerărilor urbane sau rurale, mai ales în zonele protejate natural sau aflate pe litoralul Mării Negre. Autor senator: Puiu Hașotti
6.	Art. 17 alin. (1) Autoritățile administrației publice locale au obligația ca începând cu anul 2012 să asigure colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșeuri: hârtie, metal, plastic și sticlă.	Art. 17 alin. (1) Autoritățile administrației publice locale au obligația ca începând cu anul 2012 să asigure colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșeuri: hârtie, metal, plastic, sticlă și echipamentele electrice și electronice.	Prin art. 5, alin. (1) a HG nr.1037/2010 au obligația de a colecta selectiv echipamentele electrice și electronice. Această obligație ar trebui preluată și în textul proiectului de lege. Autor senator: Trifon Belacurencu

7.	<p>Art. 17 alin. (2) Producătorii de deșeuri și autoritățile administrației publice locale, au obligația realizării:</p> <p>a) până în anul 2020, pregătirea pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere, să atingă un nivel minim de 50% din masa totală;</p> <p>b) până în anul 2020, pregătirea pentru reutilizarea, reciclarea și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări să atingă un nivel minim de 70% din masa, cu excepția materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04 din Hotărârea Guvernului nr.856/2002, cu completările ulterioare.</p>	<p>Art. 17 alin. (2) Producătorii de deșeuri și autoritățile administrației publice locale au următoarele îndatoriri:</p> <p>a) până în anul 2020, cantitățile de deșeuri pregătite pentru reutilizarea și reciclare, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere, să atingă un nivel minim de 50% din masa totală;</p> <p>b) până în anul 2020, cantitățile de deșeuri pregătite pentru reutilizarea, reciclarea și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări să atingă un nivel minim de 70% din masă, cu excepția materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04 din Hotărârea Guvernului nr.856/2002, cu completările ulterioare.</p>	<p>Pentru claritatea textului conform Legii nr.24/2000 cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Pentru claritatea textului conform Legii nr.24/2000 cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>	<p>Oricum toți operatorii economici care generează deșeuri au obligația de a respecta prevederile legale și pot fi sancționați dacă le încalcă. Mai mult, această prevedere se aplică și asociațiilor de locatari, ceea ce va genera o mare problemă.</p> <p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>
8.	<p>Art. 22 alin. (3) Deținătorii /producătorii de deșeuri persoane juridice, comercianți precum și operatori economici prevăzuți la alin. (2) au obligația să desemneze o persoană, din rândul angajaților proprii, care să urmărească și să asigure îndeplinirea obligațiilor prevăzute de prezenta lege sau să delege această obligație unei terțe persoane.</p>	<p>Art. 22 alin. (3) se elimină</p>		

9.	Art. 22 alin. (4) Persoanele desemnate, prevăzute la alin. (3) trebuie să fie instruite în domeniul gestionării deșeurilor inclusiv a deșeurilor periculoase, ca urmare a absolvirii unor cursuri de specialitate.	Art. 22 alin. (4) se elimină	Pentru a nu introduce o povară administrativă suplimentară în cazul operatorilor economici. Autor senator: Trifon Belacurencu
10.	Art. 26 alin. (3) Transportul deșeurilor periculoase pe teritoriul României se face <u>potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.106/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României.</u>	Art. 26 alin. (3) Transportul deșeurilor periculoase pe teritoriul României este reglementat prin hotărâre a Guvernului.	HG nr. 106/2008 se poate modifica și de aceea o referire generală ar fi mai potrivită. Autor senator: Trifon Belacurencu
11.	Art. 35 alin. (4) Pe lângă normele generale prevăzute la alin. (1), autoritatea publică centrală pentru protecția mediului stabilește condiții speciale pentru derogările acordate în cazul deșeurilor periculoase, inclusiv pe tipuri de activități, precum și alte eventuale cerințe necesare pentru efectuarea diferitelor forme de valorificare și unde este cazul, valori limită pentru conținutul de substanțe periculoase al deșeurilor și valori limită de emisie.	Art. 35 alin. (4) Pe lângă normele generale prevăzute la alin. (1), autoritatea publică centrală pentru protecția mediului stabilește condiții speciale pentru derogările acordate în cazul deșeurilor periculoase, inclusiv pe tipuri de activități, precum și alte eventuale cerințe necesare pentru efectuarea diferitelor forme de valorificare și unde este cazul, valori limită pentru conținutul de substanțe periculoase al deșeurilor și valori limită de emisie, fără a excede însă derogările prevăzute la art. 34.	Completarea alin. (4) al art. 35 este necesară, deoarece în caz contrar se poate înțelege că pot fi acordate derogări, altele decât cele prevăzute la art. 34. Acest lucru poate duce la declanșarea procedurii de „infringement” pentru România, deoarece derogările prevăzute de art. 34 sunt singurele menționate de art. 24 al Directivei 2008/98/CE care se dorește a fi transpusă în dreptul intern prin acest proiect de lege. Autor senator: Trifon Belacurencu